



→ La propuesta de reforma del EU ETS para
2021-2030

GT-2: RETOS DEL NUEVO MARCO DEL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN



Retos del nuevo marco del comercio de derechos de emisión

La propuesta de reforma del EU ETS para 2021-2030



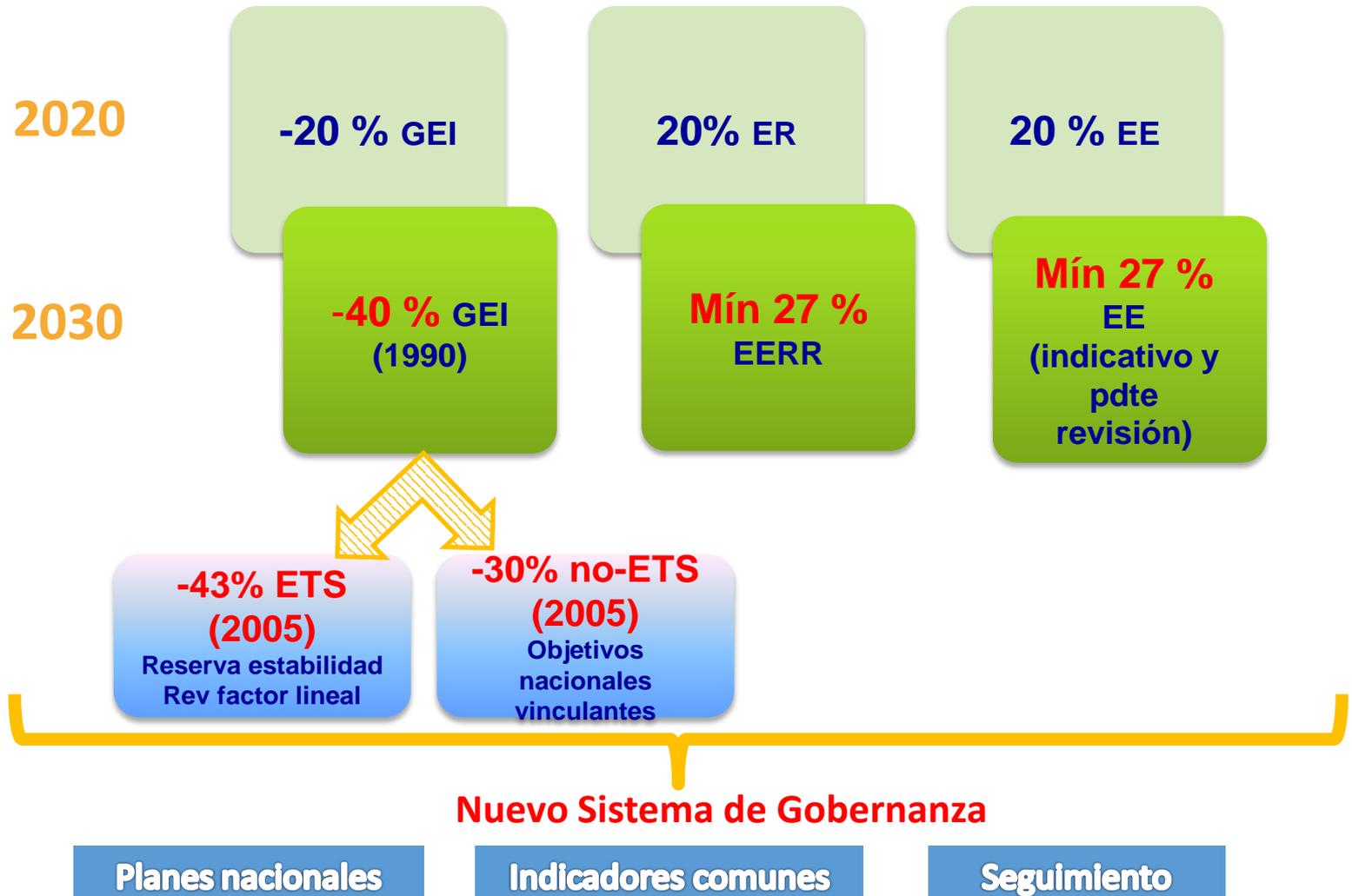
01 Introducción

CONAMA2016



01. Introducción

→ Marco 2030: objetivos





01. Introducción

→ La propuesta de la Comisión

- Presentada por la CE a mediados de julio de 2015
- Enmienda a la Directiva 2003/87
- Orientaciones de las conclusiones del Consejo Europeo de octubre 2015
- Detalla los elementos esenciales del marco 2030 en materia de ETS
- Posterior desarrollo en actos de implementación y en actos delegados
- Enfoque continuista
- Negociación compleja y larga (1 ó 2 años)



01. Introducción

→ Orientaciones del Consejo Europeo (marco 2030)

- Reducción lineal del volumen total de derechos que se expide cada año (“cap”) de 2,2%
- El porcentaje de derechos a subastar no debe disminuir respecto al periodo anterior
- Clave de reparto de subasta entre EEMM
- Continuación de la asignación gratuita, la mejora de las disposiciones sobre fugas de carbono, de forma que estén más enfocadas a los sectores en fuga
- Constitución de diversos fondos con diferentes fines



01. Introducción

→ Tres grandes grupos de cuestiones

- Directamente relacionadas con el coste para la industria: nivel de asignación gratuita; compensación de costes indirectos...
- Instrumentos de financiación
- Cuestiones horizontales: simplificación administrativa; cesión de poderes a la Comisión europea...



Retos del nuevo marco del comercio de derechos de emisión

La propuesta de reforma del EU ETS para 2021-2030



02 Procedimiento y calendario

CONAMA2016



02. Procedimiento y calendario

- **Codecisión:**
 - Acuerdo necesario en el Consejo y en el Parlamento europeo
- **Calendario:**
 - Fase decisiva de las negociaciones
 - Comisión Industria (ITRE): informe con enmiendas adoptado
 - Comisión Medio Ambiente (ENVI): votación prevista 8 diciembre
 - Pleno PE: votación prevista febrero 2017
 - Consejo: acuerdo político en Consejo de Medio Ambiente de diciembre



Retos del nuevo marco del comercio de derechos de emisión

La propuesta de reforma del EU ETS para 2021-2030



03 Cuestiones que se debaten

CONAMA2016



03. Cuestiones que se debaten

→ Qué porcentaje de derechos se subasta y qué porcentaje se reparte gratuitamente (incidencia en el nivel de asignación gratuita)

- Propuesta Comisión: subastar un 57% de los derechos
- Otras opciones:
 - Rebajar el porcentaje de derechos que se subasta (hasta 52%)
 - Disminuir, hasta en un 5%, el porcentaje de derechos que se subasta en la medida en que sea necesario para evitar el factor de corrección intersectorial



03. Cuestiones que se debaten

- **Cómo se determina qué sectores están expuestos a riesgo de fuga de carbono (incidencia en el nivel de asignación gratuita)**
- Propuesta Comisión: Enfoque binario (o bien se está o bien no se está). Análisis cuantitativo basado en indicadores de intensidad comercial y de emisiones. Análisis cualitativo posible en un limitado número de casos
 - Otras opciones:
 - Enfoque por tramos
 - Aumentar el número de sectores en que análisis cualitativo es posible
 - Disminuir la asignación para los sectores no expuestos



03. Cuestiones que se debaten

→ **Cómo se determinan los “benchmarks” (incidencia en el nivel de asignación gratuita)**

- Propuesta Comisión: Aplicar a los valores en vigor un descuento anual del 1% (excepcionalmente 0,5% o 1,5%)
- Otras opciones:
 - Introducir tasas de descuento anuales distintas a las que propone la Comisión
 - Recopilar datos actualizados de producción y de emisiones para volver a determinar los “benchmarks”
 - Enfoques híbridos: recopilación de datos actualizados y aplicar tasas de descuento a futuro



03. Cuestiones que se debaten

→ **Cómo conseguir mayor alineación entre asignación dinámica y actividad de la instalación (incidencia en el nivel de asignación gratuita)**

- Propuesta Comisión: Introduce el concepto de aumento significativo de producción. Los ajustes al alza y a la baja se realizarán de manera simétrica. La mayoría de los detalles se dejan para una etapa posterior
- Otras opciones:
 - Concretar en la Directiva los umbrales que desencadenan los ajustes anuales en la asignación
 - Diferentes umbrales (10% el más referido), uso de medias móviles, posibles umbrales absolutos...



03. Cuestiones que se debaten

→ Esquema de compensación de los costes indirectos

- Propuesta Comisión: Continuar con un enfoque basado en ayudas de Estado, instando a los EEMM a que dediquen recursos para este fin
- Otras opciones:
 - Establecer un fondo europeo dotándolo de derechos de emisión que se monetizan o se reparten directamente entre las instalaciones elegibles
 - Buscar fórmulas que reduzcan las posibles distorsiones, dentro del enfoque actual
 - Enfoques híbridos: compensación mixta mediante fondo europeo y ayudas de Estado



03. Cuestiones que se debaten

→ Fondo de Innovación (ayudas para el desarrollo tecnológico)

- Propuesta Comisión: Dotado de 400 millones de derechos, más 50 que se destinan a mecanismo “puente”. Se incluye innovación industrial. Reglas algo más flexibles que en el actual NER300
- Otras opciones:
 - Aumentar la dotación
 - Inclusión de CCU
 - Añadir criterio de reparto geográfico
 - Flexibilizar aun más reglas de aplicación



03. Cuestiones que se debaten

→ Fondo de Modernización (ayudas para modernizar el sector energético de algunos EEMM)

- Propuesta Comisión: Se crea un fondo de unos 310 millones de derechos para financiar la modernización del sector energético en los Estados miembros con un PIB per cápita inferior al 60% de la media de la UE. Las reglas de funcionamiento se concretarán en fase posterior
- Otras opciones:
 - Acotar los proyectos elegibles
 - Modificar la estructura de gobernanza: participación de EEMM no beneficiarios frente a autonomía de los beneficiarios



03. Cuestiones que se debaten

→ **Asignación gratuita de derechos de emisión al sector eléctrico (ayudas para modernizar el sector energético de algunos EEMM)**

- Propuesta Comisión: Los EEMM con PIB pc inferior a 60% media UE pueden otorgar asignación gratuita a instalaciones de generación de electricidad a cambio de inversiones para la modernización del sector
- Otras opciones:
 - Cambiar umbral para exigir proceso competitivo
 - Posibilidad de transferir recursos al fondo de modernización
 - Acotar inversiones elegibles
 - Imponer cofinanciación privada



03. Cuestiones que se debaten

→ Simplificación administrativa

- Propuesta Comisión: De todas las partes de acuerdo con simplificación siempre que se respete integridad medioambiental y seguridad
- Otras opciones:
 - Eliminar reevaluación periódica de autorizaciones
 - Entrega automatizada de derechos
 - Revisar el calendario de cumplimiento
 - Introducir el concepto de instalación simple
 - Incrementar el umbral de exclusión de pequeños emisores



03. Cuestiones que se debaten

→ Poderes de la Comisión

- Propuesta Comisión: Múltiples referencias a actos delegados (numerosos y relevantes aspectos de la normativa serían determinados por la Comisión en una fase posterior)
- Otras opciones:
 - Incluir más detalles en la propia Directiva
 - Tramitación como acto de ejecución

¡GRACIAS! 

CONAMA2016